



ARKIVVERKET  
RIKSARKIVET

# Samdok

samla samfunnsdokumentasjon

RAPPORT 2015



**PRIORITERT OPPGAVE**  
**KOMM 3/A1 - Kommunereform /veileder**

Utarbeidet av  
**Anna Malmø-Lund**

Rapportdato  
**20.01.16**



SAMDOK delprosjekt: <b>Kommunale arkiv</b>	Prioritert oppgave: <b>3 A 1) Kommunereformen</b>	SAK (ePhorte): <b>2015/xxxxx</b>	Dato:	Side: <b>1 av 5</b>
Forfatter: <b>Anna Malmø-Lund</b>	Tittel: <b>Statsusrapport 2015</b>			

<b>OPPGAVE</b>	<i>3 A 1) Kommunereformen – veileder</i>
<b>Ansvarlig delprosjekt</b>	<i>Delprosjekt Kommunale arkiv</i>
<b>Arbeidsgruppens leder</b>	Anna Malmø-Lund
<b>Arbeidsgruppens medlemmer</b>	Monika Kurzus Håland (Aust-Agder museum og arkiv), Petter Pedryc (IKA Trøndelag), Ingrid Nøstberg (Vestfoldarkivet), Sidsel Liborg (Spydeberg kommune), Hilde Lange (Troms fylkeskommune), Knut Arild Knudsen (Statsarkivet i Trondheim), Anna Malmø-Lund, (Riksarkivet).
<b>Målformulering</b>	Målet for oppgave <i>3 A 1) Kommunereformen-veileder</i> er å utarbeide nødvendig veiledning for kommuner og fylkeskommuner for konkret å kunne håndtere arkivene i kommende forvaltningsreformer.
<b>Sammendrag</b>	<p><i>Arbeidet med veilederen startet opp i mai 2015. Veilederen vil bli tredelt. Del I ble publisert i desember 2015 på internett, mens del II og III vil bli publisert i 2016 (som planlagt). Det vil også bli laget en PDF av hele veiledningen når den foreligger.</i></p> <p><i>Arbeidsgruppen laget sommeren 2015 et mandat for arbeidet med veilederen, som ble godkjent av delprosjektet. Det ble hentet innspill til veilederens innhold og struktur fra ressursgruppen. Ressursgruppen fikk også forelagt førsteutkast til en mer detaljert struktur for del I og enkeltmedlemmer i ressursgruppen fikk også de konkrete tekstene til gjennomlesning.</i></p> <p><i>Det ble kjøpt ekstern bistand til formgiving.</i></p>
<b>Vedlegg</b>	Lenke til veileder del I: <a href="http://www.kommunereformarkiv.no/">http://www.kommunereformarkiv.no/</a>
<b>Oppfølging 2016</b>	<p><i>Arbeidsgruppens videre arbeid: Del II og III av veilederen fullføres i 2. kvartal 2016 og publiseres på worldpress-løsning. Det lages en PDF av hele veilederen i 2016.</i></p> <p><i>Videre arbeid med dette i SAMDOK: Partnerne sørger for å gjøre veilederen kjent via egne kanaler. Dette er allerede i stor grad gjort.</i></p> <p><i>Oppgaver som forventes fulgt opp i linjen i AV: Det er behov for arkivfaglige avklaringer knyttet til håndtering av informasjonen i fagsystemer i forbindelse med kommunereformen. Avklaringene er nødvendige for at veilederens del II og III skal kunne omtale fagsystemer. Avklaringene må foreligge 1.kvartal 2016.</i></p>



SAMDOK delprosjekt: <b>Kommunale arkiv</b>	Prioritert oppgave: <b>3 A 1) Kommunereformen</b>	SAK (ePhorte): <b>2015/xxxxx</b>	Dato:	Side: <b>2 av 5</b>
Forfatter: <b>Anna Malmø-Lund</b>	Tittel: <b>Statsrapport 2015</b>			

## 1. Innledning

Delprosjekt for kommunale arkiv i SAMDOK har gjort arkiv i kommunereformen til et hovedsatsningsområde i 2015 (oppgave 3 av prioriterte oppgaver for 2015 i SAMDOK). Bakgrunnen er at kommunal sektor, som en følge av den planlagte kommunereformen, vil stå overfor betydelige endringer, både mht. oppgavefordeling og organisering. Kommuner vil bli slått sammen til nye og større enheter, og organiseringen av regionalforvaltningen er under politisk vurdering. Kommunereformen og andre reformer vil ha store konsekvenser for arkivene, både for arkivdanningen og depot. Arkiver fra de nåværende kommunene skal avsluttes og avleveres til depot, arkiver i de nye storkommunene skal etableres. Det er avgjørende å sette i gang tiltak i forkant av reformene, slik at arkivtap unngås og nye, gode rutiner etableres. Det første tiltaket i oppgave 3 er å "Nedsette en arbeidsgruppe som skal utarbeide veiledning for hvordan arkivarbeidet i kommunen praktisk skal håndteres når kommunereformen iverksettes. Veiledningen skal omfatte både analogt skapt og digitalt skapt materiale, og ta for seg arkivdanning." Dette tiltaket ble i løpet av 2015 omdøpt til *Oppgave 3 A 1) Kommunereformen – veileder*.

Oppgaven er planlagt avsluttet i 2016. Dette er derfor ikke en sluttrapport, men en utvidet statusrapport, som redegjør for arbeidet med del I av veilederen, lanseringen av del I og planer for del II og III.

## 2. Målbeskrivelse og leveranseplan (milepæler) – herunder eventuelle forsinkelser m/forklaring

Målet for oppgave 3 *Kommunereformen A* er å utarbeide nødvendig veiledning for kommuner og fylkeskommuner for konkret å kunne håndtere arkivene i kommende forvaltningsreformer.

Oppgaven hadde følgende formelle milepæler i 2015:

1. Nedsette en arbeidsgruppe som skal utarbeide veiledning for hvordan arkivarbeidet i kommunen praktisk skal håndteres når kommunereformen iverksettes. Veiledningen skal omfatte både analogt skapt og digitalt skapt materiale, og ta for seg arkivdanning. (01.05)
2. Utarbeide en skisse for veiledningen (01.07) Endelig utgave kommer våren 2016.
3. Planlegge informasjon om SAMDOKs arbeid med kommunereform (01.12)

Arbeidsgruppen ble nedsatt i henhold til milepælsplanen. Arbeidsgruppen hadde behov for å få avklart hvilke forventninger delprosjektet som styringsgruppe hadde til veilederen. Arbeidsgruppen utarbeidet derfor et mer detaljert mandat som ble godkjent av delprosjektet sommeren 2015. I mandatet ble det foreslått en revidert milepælsplan. Der del I av veilederen skulle foreligge før jul og de to øvrige delene i mai 2016. Utarbeidelsen av skissen tok noe lenger tid enn planlagt. Et utkast ble sendt ressursgruppen før sommeren, men endelig skisse forelå ikke før tidlig på høsten 2015. Skissen har endret seg noe fra mandatet, men grunntanken om tredelt veileder er bevart.

Del I ble publisert på AVs nettsider før jul, men den offisielle lanseringen ble utsatt til januar 2016. Del I er nå offisielt lansert.

## 3. Hvem har deltatt i arbeidet (gruppesammensetning m.m.)

Arbeidsgruppen har i 2015 bestått av Monika Kurzus Håland (Aust-Agder museum og arkiv), Petter Pedryc (IKA Trøndelag), Ingrid Nøstberg (Vestfoldarkivet), Sidsel Liborg (Spydeberg kommune), Hilde Lange (Troms)



SAMDOK delprosjekt: <b>Kommunale arkiv</b>	Prioritert oppgave: <b>3 A 1) Kommunereformen</b>	SAK (ePhorte): <b>2015/xxxxx</b>	Dato:	Side: <b>3 av 5</b>
Forfatter: <b>Anna Malmø-Lund</b>	Tittel: <b>Statsrapport 2015</b>			

fylkeskommune) Knut Arild Knudsen (Statsarkivet i Trondheim) og Anna Malmø-Lund (Riksarkivet). Opprinnelig var også Bente Holmen (Larvik kommune) medlem av gruppen, men hun måtte trekke seg underveis pga sykdom.

Det ble også nedsatt en bredt sammensatt ressursgruppe som er blitt supplert underveis i arbeidet med veilederen. Vi ønsker i 2016 å få inn en representant for Datatilsynet i gruppen. Ressursgruppen har i 2015 bestått av følgende personer:

- Anne Mette Dørum, *KS*
- Torleif Lind, *IKA Kongsberg*
- Anne Overland, *IKA Trøndelag*
- Geir Håvard Ellingseter, *IKA Møre og Romsdal*
- Anne Aune, *Hordaland fylkesarkiv*
- Lene Tamburstuen, *IKA Rogaland*
- Jan Pettersen, *Stokke kommune*
- Arne Skivenes, *Bergen Byarkiv*
- Jan Husebø, *Vindafjord kommune*
- Halvor Hoel, *Digitale Gardermoen*
- Haakon Meland Eriksen, *Drammen kommune*
- Kjetil Reithaug, *Statsarkivet i Kristiansand*
- Helga Hjort, *Riksarkivet*
- Helen Nicholson, *Riksarkivet*,
- Bjørn Bering, *Riksarkivet*
- Geir Ivar Tungesvik, *Riksarkivet*
- Marius B. Hofstad, *Riksarkivet*
- Arne-Kristian Groven, *Riksarkivet*
- Gro Hendriksen, *Riksarkivet*
- Hilde Langaker, *Riksarkivet*

#### 4. Fortolkning/avgrensinger av oppgaven underveis

I mandatet foreslo arbeidsgruppen en tematisk inndeling, der del I var råd om planleggingen av prosessen og informasjon om hva kommunen og fylkeskommunen kan gjøre i påvente av vedtak. Del II skulle ta for seg håndtering av eksisterende arkiv, men ha et hovedfokus på fagsystemer. Del III skulle omhandle forberedelsen av nye arkiv og etablering av ny arkivtjeneste og hovedsakelig ta for seg digitale arkiver. Etter hvert som arbeidet skred frem, kom gruppen frem til at det ville være mer hensiktsmessig med en fasedelt veileder. Fase/del I omfatter perioden frem til vedtak er fattet. Fase/del II dekker fasen fra vedtak er fattet til sammenslåing er gjennomført, mens fase/del III er etableringen av ny kommune. KMD, og Samordningsforumet for kommunereformen er i ferd med å utarbeide veiledere, og KS utarbeider en FoU om digitale konsekvenser av kommunereformen. Alle bruker en faseinndeling knyttet til før/etter vedtak og før/etter etablering av nye kommune. Gruppen mener det er hensiktsmessig å legge seg så tett opp til de øvrige aktørenes faseinndeling som mulig. Det er imidlertid en utfordring at arbeidet SAMDOK-veilederen er kommet lengre enn eller går parallelt med arbeidet med de øvrige veilederne/utredningene.

#### 5. Andre prosjekter/aktiviteter/aktører som er relevante for oppgaven (*relaterte aktiviteter*)



SAMDOK delprosjekt: <b>Kommunale arkiv</b>	Prioritert oppgave: <b>3 A 1) Kommunereformen</b>	SAK (ePhorte): <b>2015/xxxxx</b>	Dato:	Side: <b>4 av 5</b>
Forfatter: <b>Anna Malmø-Lund</b>	Tittel: <b>Statsusrapport 2015</b>			

- Øvrige tiltak i SAMDOK oppgave 3 Kommunereformen, særlig 3A 2) Kommunereformen-opplæring er tett knyttet til arbeidet med veilederen. Det er viktig at det ikke gis motstridende råd og anbefalinger i informasjonen til kommunene/fylkeskommunene
- SAMDOK oppgave 4 – Digitalt depot
- SAMDOK oppgave 5 – Synliggjøring
- Arkivverkets tiltaksplan for kommunereformen
- KS sitt FOU-arbeid om digitale konsekvenser av kommunereformen
- Arbeid i KAI med kommunereformen
- Statlige aktørers veiledere og informasjon til kommunene i tilknytning kommunereformen

## 6. Resultater / måloppnåelser i 2015

Del I av veilederen er publisert.

## 7. Videre arbeid

Arbeidet med del II og III fullføres i 2016.

8. Ev. vedlegg: <http://www.kommunereformarkiv.no/>



SAMDOK delprosjekt: <b>Kommunale arkiv</b>	Prioritert oppgave: <b>3 A 1) Kommunereformen</b>	SAK (ePhorte): <b>2015/xxxxx</b>	Dato:	Side: <b>5 av 5</b>
Forfatter: <b>Anna Malmø-Lund</b>	Tittel: <b>Statsusrapport 2015</b>			